

BÁO CÁO THẨM TRA

Kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2019 và xây dựng kế hoạch năm 2020, dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020 của Thành phố Hà Nội (lĩnh vực Văn hóa - Xã hội)
(Ban Văn hóa - Xã hội trình HĐND Thành phố khóa XV- kỳ họp thứ 11)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra những nội dung thuộc lĩnh vực văn hóa xã hội tại Báo cáo số 351/BC-UBND ngày 19/11/2019 của UBND Thành phố về kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2019 và xây dựng kế hoạch năm 2020; dự thảo nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2020 của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 11.

Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. VỀ ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ PHÁT TRIỂN KINH TẾ XÃ HỘI NĂM 2019

1. Kết quả đạt được

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí với báo cáo của UBND Thành phố trình tại kỳ họp; Ban nhấn mạnh thêm một số kết quả nổi bật thuộc lĩnh vực văn hóa - xã hội trong năm 2019 như sau:

(1) Văn hóa thể thao tiếp tục phát triển. Thành phố tổ chức thực hiện tốt các hoạt động văn hóa, nghệ thuật, thể thao chào mừng các sự kiện chính trị, ngày lễ lớn¹. Công tác tổ chức và quản lý lễ hội có nhiều chuyển biến tích cực. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền thực hiện 02 bộ quy tắc ứng xử². Công tác bảo tồn và phát huy giá trị di sản được quan tâm³. Thể thao thành tích cao Hà Nội tiếp tục dẫn đầu cả nước tại các giải thi đấu trong nước, quốc tế⁴.

¹ Phục vụ thành công hội nghị Thượng đỉnh Mỹ - Triều, tổ chức 03 Lễ kỷ niệm cấp quốc gia: 130 năm Ngày sinh Trưởng ban Thường trực Quốc hội Nguyễn Văn Tố; 50 năm thực hiện Di chúc của Chủ tịch Hồ Chí Minh và kỷ niệm 50 năm Ngày mất của Người; 130 năm Ngày sinh Trưởng ban Thường trực Quốc hội Bùi Bằng Đoàn. 02 Lễ kỷ niệm cấp Thành phố: 1080 năm Ngô Quyền xưng Vương, định đô ở Cổ Loa; 20 năm Hà Nội được UNESCO trao tặng danh hiệu “Thành phố vì hòa bình; tổ chức 139 sự kiện, chương trình văn hóa, thể thao tại khu vực phố đi bộ hồ Hoàn Kiếm và phụ cận; giới thiệu việc xây dựng đường đua Công thức F1...

² Tổ chức triển khai thực hiện 10 mô hình về thực hiện Quy tắc ứng xử nơi công cộng tại các quận, huyện, thị xã; triển khai thí điểm “Bộ tiêu chí ứng xử trong gia đình” tại quận Thanh Xuân, huyện Ba Vì

³ Đã hoàn thành công tác kiểm tra, khảo sát hiện trạng 149 di tích đã xếp hạng, di tích cách mạng kháng chiến có giá trị tiêu biểu xuống cấp nặng tại 22 quận, huyện, thị xã. Hà Nội dẫn đầu cả nước về số lượng nghệ nhân trong lĩnh vực Di sản văn hóa phi vật thể được Nhà nước phong tặng năm 2019.

⁴ Vận động viên thể thao Hà Nội đạt tổng số 829 huy chương: 675 huy chương trong nước, 154 huy chương quốc tế.

(2) Giáo dục và đào tạo tiếp tục được quan tâm; quy mô trường lớp phát triển⁵; Hà Nội tiếp tục khẳng định vị trí dẫn đầu cả nước về chất lượng giáo dục⁶. Tổ chức tốt công tác tuyển sinh các lớp đầu cấp. Số lượng và chất lượng phổ cập giáo dục ở các cấp học được duy trì⁷. Nhiều trường học trên địa bàn Thành phố được quan tâm đầu tư xây mới, cải tạo, sửa chữa⁸.

(3) Công tác khám chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe nhân dân tiếp tục được chú trọng; đổi mới phong cách, thái độ phục vụ, nâng cao mức độ hài lòng của người bệnh; đẩy mạnh ứng dụng công nghệ cao, phát triển nhiều kỹ thuật chuyên sâu trong chẩn đoán, điều trị bệnh. Tỷ lệ xã, phường, thị trấn đạt chuẩn quốc gia về y tế được duy trì (đạt 100%). Công tác quản lý nhà nước về an toàn vệ sinh thực phẩm được tăng cường, không để xảy ra ngộ độc lớn trên địa bàn. Kế hoạch tổng điều tra dân số và nhà ở năm 2019 hoàn thành theo đúng tiến độ. Các chỉ tiêu về dân số, dinh dưỡng dự kiến đạt kế hoạch đề ra.

(4) Công tác tuyên truyền, quảng bá, xúc tiến du lịch và phát triển thị trường du lịch được mở rộng. Công tác xây dựng sản phẩm du lịch và chất lượng sản phẩm du lịch đạt những kết quả tích cực. Các chỉ tiêu về lượng khách du lịch tăng trưởng khá so với kế hoạch đề ra⁹.

(5) Công tác quản lý nhà nước về thông tin, báo chí, xuất bản tiếp tục phát huy hiệu quả¹⁰; các hoạt động thông tin, tuyên truyền được đẩy mạnh, quản lý tốt các thông tin trên mạng; hạ tầng viễn thông từng bước được nâng cấp; tỷ lệ dịch vụ công trực tuyến mức 3, 4 ước đạt 100%, tạo bước chuyển biến về xây dựng chính quyền điện tử, Thành phố thông minh.

(6) An sinh xã hội được đảm bảo, thực hiện tốt các chính sách trợ giúp xã hội; hoàn thành hỗ trợ nhà ở cho người nghèo; không còn thôn, xã đặc biệt khó khăn. Tỷ lệ hộ nghèo giảm¹¹, vượt chỉ tiêu kế hoạch đề ra và hoàn thành trước 2 năm mục tiêu của nhiệm kỳ. Việc thực hiện các chỉ tiêu về tỷ lệ bao phủ bảo hiểm xã hội, tỷ lệ lao động tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc, tỷ lệ tham gia bảo hiểm thất nghiệp, tốc độ gia tăng bảo hiểm xã hội tự nguyện trên địa bàn

⁵ Thành phố hiện có 2.746 trường mầm non, phổ thông và trung cấp chuyên nghiệp với 60.391 nhóm lớp, 2.023.866 học sinh, so với cùng kỳ năm trước tăng 34 trường (27 trường công lập và 6 trường tư thục), tăng 1.969 nhóm lớp và tăng 40.431 học sinh.

⁶ Hà Nội giành thành tích cao trong các kỳ thi học sinh giỏi quốc gia, quốc tế nổi bật với 48 giải và huy chương tại các kỳ thi quốc tế năm 2019, 134 giải trong kỳ thi chọn học sinh giỏi quốc gia năm 2019 (trong đó có 11 giải Nhất); 21 đề tài đạt giải tại cuộc thi Khoa học kỹ thuật cấp quốc gia dành cho học sinh trung học năm 2019. Đặc biệt, trong kỳ thi Olympic quốc tế Toán học (IMO), Vật lý (IPhO), Hóa học (IChO) tháng 7/2019, 03 học sinh đã xuất sắc giành 02 Huy chương Vàng, 01 Huy chương Bạc.

⁷ Đạt chuẩn phổ cập giáo dục tiểu học mức độ 3, đạt chuẩn phổ cập giáo dục THCS mức độ 2 và đạt chuẩn xóa mù chữ mức độ 2; tỷ lệ số đối tượng 18-21 tuổi hoàn thành phổ cập giáo dục bậc trung học phổ thông đầu đến năm 2020 đạt 95%.

⁸ Đã xây mới 67 trường học các cấp học (mầm non 29 trường, tiểu học 19 trường, trung học cơ sở 15 trường, trung học phổ thông 04 trường trực thuộc Sở), trong đó có 34 trường được thành lập mới; cải tạo, sửa chữa được 407 trường học các cấp học với tổng mức đầu tư hơn 5.200 tỷ đồng.

⁹ Khách du lịch đến Hà Nội dự kiến đạt 28,945 triệu lượt, tăng 10,1% (năm 2018 tăng 10,4%). Khách quốc tế đạt 7,025 triệu lượt, tăng 17% so với năm 2018, trong đó khách quốc tế có lưu trú đạt 4,931 triệu lượt. Khách nội địa ước đạt 21,92 triệu lượt, tăng 8,0% (năm 2018 tăng 7,5%). Tổng thu từ khách du lịch ước đạt 103,807 nghìn tỷ đồng, tăng 34% so với năm 2018.

¹⁰ Xây dựng phương án sắp xếp, phát triển, quản lý báo chí thành phố Hà Nội đến năm 2025; quy chế hoạt động đại truyền thanh xã, phường, thị trấn; tổ chức tốt các hoạt động văn hóa đọc theo kế hoạch đề ra...

¹¹ Dự kiến năm 2019 toàn Thành phố giảm được 14.500 hộ nghèo; đưa tỷ lệ hộ nghèo từ 1.16% xuống còn 0,42%.

Thành phố, dự kiến đạt và vượt kế hoạch đề ra. Công tác phòng, chống tệ nạn xã hội được tăng cường; công tác bảo vệ, chăm sóc trẻ em và bình đẳng giới được chú trọng.

(7) Công tác tôn giáo, dân tộc đạt kết quả tích cực. Các chương trình, chính sách dân tộc được triển khai đầy đủ, kịp thời, đúng đối tượng, theo quy định. Kinh tế xã hội vùng dân tộc miền núi có hướng phát triển, khởi sắc; đời sống của đồng bào dân tộc được cải thiện. Trong năm 2019, đã chỉ đạo tổ chức thành công Đại hội các dân tộc thiểu số các cấp thành phố Hà Nội nhiệm kỳ 2019-2024.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

Ban Văn hóa Xã hội HĐND Thành phố đồng tình với nhìn nhận, đánh giá nghiêm túc những hạn chế và nguyên nhân được phân tích trong báo cáo của UBND Thành phố. Ban Văn hóa Xã hội nhấn mạnh, bổ sung một số khó khăn, hạn chế sau:

(1) Công tác tu bổ di tích tuy đã được quan tâm nhưng chưa đáp ứng yêu cầu; Thiết chế văn hóa- thể thao tại cơ sở còn thiếu, nhất là ở cấp xã; công tác quản lý, khai thác các thiết chế văn hóa thể thao cơ sở hiệu quả chưa cao. Chưa quyết liệt xử lý các vi phạm về quảng cáo, kinh doanh dịch vụ văn hóa.

(2) Tiến độ đầu tư xây dựng, công nhận trường chuẩn quốc gia và đánh giá, công nhận lại trường chuẩn quốc gia còn chậm so với kế hoạch¹². Vẫn còn tồn tại tình trạng thiếu phòng học, sĩ số học sinh/lớp đông, số lớp/trường vượt quá quy định. Tình trạng bạo lực học đường, xâm hại trẻ em tiềm ẩn nhiều yếu tố đáng lo ngại, vẫn còn để một số vụ việc đáng tiếc xảy ra.

(3) Công tác tự chủ tài chính của các bệnh viện theo Nghị định 16/NĐ-CP của Chính phủ còn gặp nhiều khó khăn. Đầu tư xây dựng các bệnh viện theo kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 còn chậm tiến độ, ảnh hưởng đến việc bổ sung số giường bệnh thực tế phục vụ nhu cầu khám chữa bệnh của nhân dân. Ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận doanh nghiệp, người hành nghề y, dược tư nhân còn hạn chế, có tình trạng cố tình lợi dụng những kẽ hở của pháp luật để thực hiện các hành vi trái quy định. Chi phí khám chữa bệnh bảo hiểm y tế mặc dù đã cố gắng kiểm soát nhưng vẫn vượt so với dự toán được giao.

(4) Chưa khai thác hết tiềm năng, thế mạnh của du lịch Thủ đô, đặc biệt là du lịch văn hóa, làng nghề, làng cổ. Công tác đào tạo nguồn nhân lực du lịch chưa đáp ứng kịp yêu cầu trong tình hình mới.

(5) Chất lượng giáo dục nghề nghiệp, đào tạo nghề lao động nông thôn mặc dù đã được quan tâm nhưng chưa đáp ứng tốt yêu cầu của thị trường lao động, việc tuyển sinh của các cơ sở đào tạo nghề khó khăn; đào tạo nghề chưa thực sự gắn với tạo việc làm.

(6) Tỷ lệ sử dụng các dịch vụ công trực tuyến mức độ 3,4 "tại nhà" (sử dụng máy tính kết nối internet tại nhà hoặc thông qua các thiết bị di động thông

¹² Năm 2019 Thành phố đề ra chỉ tiêu 100 trường đạt chuẩn quốc gia, đến ngày 15/11/2019 về cơ bản đã tiến hành khảo sát, kiểm định, đánh giá xong, đã có quyết định công nhận 01/100 trường.

minh, không phải trực tiếp đến bộ phận một cửa hoặc điểm cung cấp dịch vụ) còn chưa cao. Tỷ lệ giải ngân cho Chương trình mục tiêu Công nghệ thông tin của Thành phố thấp so với nguồn vốn đã được ngân sách Thành phố bố trí.

(7) Việc triển khai thực hiện Quyết định số 2085/QĐ-TTg ngày 31/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chính sách đặc thù hỗ trợ phát triển kinh tế-xã hội vùng dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2017-2020 còn chậm. Việc dự báo và nắm bắt tình hình một số vụ việc liên quan đến tôn giáo tại cơ sở còn chưa chủ động. Việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại các cơ sở tôn giáo còn chậm, gây khó khăn cho công tác quản lý nhà nước đối với các cơ sở tôn giáo, tín ngưỡng.

II. VỀ KHÁI QUÁT KẾT QUẢ PHÁT TRIỂN KINH TẾ XÃ HỘI GIAI ĐOẠN 2016-2019

Trong 17 chỉ tiêu theo Nghị quyết của HĐND Thành phố về Kế hoạch phát triển KT-XH 5 năm 2016-2020, có 7 chỉ tiêu khối văn hóa-xã hội hoàn thành và vượt kế hoạch (trong đó 03 chỉ tiêu hoàn thành sớm 1-2 năm: tỉ lệ trường công lập đạt chuẩn quốc gia, tỉ lệ hộ nghèo cuối kỳ, số giường bệnh/vạn dân).

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí với báo cáo của UBND Thành phố. Để tiếp tục phát huy những kết quả đạt được, hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ Kế hoạch phát triển KT-XH 5 năm 2016-2020 của Thành phố, trong đó có các chỉ tiêu thuộc lĩnh vực văn hóa-xã hội, UBND Thành phố cần tập trung quyết liệt, có kế hoạch, giải pháp cụ thể để phấn đấu hoàn thành ở mức cao nhất, Ban Văn hóa - Xã hội nhấn mạnh một số vấn đề sau:

(1) Chỉ tiêu tỉ lệ trường công lập đạt chuẩn quốc gia tuy đạt vượt kế hoạch đề ra nhưng tỉ lệ trường chuẩn quốc gia chưa đồng đều giữa các cấp học¹³; một số quận, huyện có tỉ lệ trường công lập đạt chuẩn quốc gia thấp so với chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVI¹⁴; cần tập trung đánh giá, công nhận lại các trường chuẩn quốc gia theo quy định.

(2) Chỉ tiêu tỉ lệ hộ nghèo cuối kỳ mặc dù đã vượt chỉ tiêu kế hoạch đề ra và hoàn thành trước 2 năm mục tiêu của nhiệm kỳ, nhưng cần tiếp tục có những giải pháp cụ thể để đạt mục tiêu đến hết năm 2020, Thành phố cơ bản không còn hộ nghèo.

III. VỀ NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM, GIẢI PHÁP CHỦ YẾU PHÁT TRIỂN VĂN HÓA- XÃ HỘI NĂM 2020.

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với những mục tiêu, chỉ tiêu nhiệm vụ giải pháp trọng tâm phát triển văn hóa - xã hội năm 2020 mà UBND Thành phố đã nêu trong báo cáo. Để thực hiện hoàn thành các mục tiêu về văn hóa - xã hội năm 2020, Ban Văn hóa Xã hội HĐND Thành phố nhấn mạnh, bổ sung một số nội dung sau:

¹³ Tỷ lệ trường mầm non và THPT công lập đạt chuẩn quốc gia còn thấp (cấp mầm non: 56,6%; cấp THPT: 60,5 so với tỷ lệ chung 66,7%; cá biệt có quận chưa có trường THPT công lập đạt chuẩn quốc gia (Quận Hoàn Kiếm, quận Nam Từ Liêm).

¹⁴ Quận Hoàn Kiếm: 59,5%, quận Hoàng Mai: 57,4%; quận Đống Đa: 57,1%, Mỹ Đức: 53,8%, Ba Đình: 51,9%, Phú Xuyên: 45,5%, Ba Vì: 41,6%

1. Đẩy mạnh triển khai các nhiệm vụ trong Chương trình số 04/CTr-TU ngày 26/4/2016 của Thành ủy đảm bảo tiến độ chất lượng, hiệu quả. Tiếp tục triển khai thực hiện tốt 02 bộ Quy tắc ứng xử. Tăng cường đầu tư, hoàn thiện hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao từ thành phố đến cơ sở theo hướng tự chủ. Quan tâm đầu tư tu bổ, tôn tạo và phát huy giá trị các di sản văn hoá, di tích lịch sử cách mạng kháng chiến tiêu biểu của Thủ đô gắn với phát triển du lịch.

2. Tiếp tục đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo; tập trung chỉ đạo thực hiện đảm bảo tiến độ kế hoạch xây dựng trường chuẩn quốc gia, công nhận lại trường chuẩn quốc gia, trường chất lượng cao; đẩy nhanh tiến độ các dự án, xây dựng mới trường học với mục tiêu giải quyết tình trạng thiếu trường, thiếu lớp; triển khai thực hiện có hiệu quả chương trình sửa học đường; thực hiện tốt các giải pháp đảm bảo an toàn cho học sinh, phòng chống các hành vi bạo lực, xâm hại trong các cơ sở giáo dục.

3. Tiếp tục triển khai đồng bộ các biện pháp phòng, chống dịch bệnh, không để xảy ra dịch bệnh lớn bùng phát trên địa bàn Thành phố. Nâng cao chất lượng hoạt động của mạng lưới y tế cơ sở, hệ thống chăm sóc sức khỏe ban đầu, y tế dự phòng. Xử lý nghiêm vi phạm về an toàn thực phẩm. Quyết liệt chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ triển khai các dự án xây dựng, nâng cấp bệnh viện theo kế hoạch đề ra.

4. Tiếp tục tuyên truyền, quảng bá, hợp tác phát triển du lịch; tạo sản phẩm du lịch chất lượng cao gắn với xây dựng thương hiệu du lịch Thủ đô. Gia tăng mức chi tiêu và tăng hiệu quả kinh tế du lịch. Xây dựng cơ chế khuyến khích, hỗ trợ đầu tư phát triển khu, điểm du lịch có chất lượng cao; đẩy mạnh các hoạt động du lịch cộng đồng, du lịch sinh thái, gắn với các di tích, di sản của Thăng Long-Hà Nội.

5. Tiếp tục nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về báo chí, xuất bản và truyền thông. Tiếp tục triển khai đồng bộ, hiệu quả các kế hoạch ứng dụng, phát triển CNTT, hình thành các thành phần cơ bản của Thành phố thông minh. Khuyến khích người dân tham gia sử dụng các dịch vụ công trực tuyến đã áp dụng.

6. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế tại các doanh nghiệp. Kiểm soát chi phí khám chữa bệnh bảo hiểm y tế. Kiểm tra, giám sát việc thực hiện chính sách, pháp luật về bảo vệ, chăm sóc trẻ em, đặc biệt là các vụ bạo hành, xâm hại trẻ em.

7. Quan tâm hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng, hỗ trợ phát triển sản xuất, nâng cao đời sống đối với đồng bào vùng dân tộc. Tiếp tục tăng cường công tác hướng dẫn, tuyên truyền, quản lý về các hoạt động tín ngưỡng trên địa bàn Thành phố. Kịp thời ngăn chặn, xử lý các đối tượng lợi dụng tín ngưỡng, tôn giáo, đảm bảo tình hình an ninh, trật tự trên địa bàn Thành phố.

IV. VỀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT HĐND THÀNH PHỐ VỀ KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ XÃ HỘI NĂM 2020 CỦA THÀNH PHỐ HÀ NỘI.

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết do UBND Thành phố trình tại kỳ họp. Ban đề nghị bổ sung một số nhiệm vụ, giải pháp nêu trên và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội về kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2019 và xây dựng kế hoạch năm 2020 thuộc lĩnh vực văn hóa - xã hội của Thành phố Hà Nội. Ban Văn hóa Xã hội HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Thành ủy (để b/c);
- Đ/c CT HĐND TP (để b/c);
- Đ/c PCT Phùng Thị Hồng Hà (để b/c);
- TT HĐND TP (để b/c);
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND TP;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- Các VP: Thành ủy; HĐND, UBND TP;
- Lưu: VT, VHXH;

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**




Nguyễn Thanh Bình